

附件

## 行政院災害防救專家諮詢委員會第七屆第二次全體委員會議紀錄

時間：104年6月24日(星期三)下午02:30

地點：科技部科技大樓1908會議室

主持人：徐召集人爵民

記錄：陳素櫻

出席者：陳執行秘書宏宇、李委員鎮洋、郭委員鴻基、楊委員偉甫、顏委員清連、江委員崇榮、林委員正洪、馬委員國鳳、許委員文龍、周委員淑婉、徐委員明德、葉委員吉堂、劉委員佩玲、周委員碧瑟、周委員素卿、洪委員鴻智、陳委員亮全、陳委員淑惠、何委員全德、張委員韻詩、陳委員繼藩、行政院災害防救辦公室周國祥主任、王怡文副主任、陳榮裕科長、科技部自然科學及永續研究發展司陳于高司長、廖宏儒研究員、農委會水土保持局土石流防災中心主任陳振宇、內政部消防署災害管理組冷家宇。

列席者：詳如會議簽到單。

### 壹、主席致詞(略)

### 貳、報告與討論事項

一、第七屆(本屆)專諮會「全災害管理體系建構\_以都會型大規模地震災害為例」地震情境設定與災害課題之報告。

決議：

- (一) 報告內容遵照各委員的意見進行修正。
- (二) 課題研析及工作時程依照專案研議小組建議方式進行。

### 參、臨時動議

無

### 肆、散會(16:20)

## 附錄

委員發言內容紀要如下(依委員發言次序含書面意見)

### 一、周國祥

- (一) 有關體系調整於5月12日中央災害防救會報第31次會議討論，平時的協調、督導與整合工作，將過去由兼公共工程委員會政委負責，改為指定災防政委專責協調工作；災時指揮官除原規定外，毛院長特別指示請內政部消防署署長，於災時當然成為應變中心副指揮官，負責相關資源調度。
- (二) 簡報第12頁，災防辦於101年納入行政院正式編制，請修正。建議災害模擬情境作為本政策建議書重點工作。簡報第32頁，為因應新內閣成立將延後中央災害防救會報召開時間，請調整原工作時程規劃。

### 二、張韻詩委員

資通訊系統於平時足可應付，唯大規模災害恐無法因應，建議建立大地震後關鍵資訊的快速回復機制。

### 三、何全德委員

防救災資通訊問題，包含：通訊、資訊(提供對象包含：決策者、防救災作業人員、民眾)、通路(含：媒體、國外救災機構等)。經分組會議，目前歸納重點為標準的建立與統合、結合社會資源、政府資訊公佈內容與程度等面向。

### 四、劉佩玲

本會政策建議書方向與內涵在於重要議題的提出，將問題定義清楚後，交由部會或計畫執行，並非提供完整答案或解決的方法。本屆政策建議書透過情境模擬，分析可能發生的問題與負責單位，檢視其縱向與橫向的連結度，透過建立之全災害管理體系架構與機制，提出完整看法。

## 五、楊偉甫委員

從簡報資料看得出來工作同仁的用心與努力，提出幾點意見供大家參考：

- (一) P.20 情境模擬涵蓋範圍已甚為廣泛，如再請行政團隊參加實務工作者提供意見可更周延。
- (二) P.24.25 所述潰壩及水資源供應短缺之情境可請實際執行的水利單位依過去經驗檢視修正或提供意見更符合實際情況。
- (三) P.4 所示全災害事件可能引發的問題中標示 3 堰塞湖亦涉及經濟部權責、標示 6 水庫淤積亦涉及農委會、標示 5 土砂平衡涉及農委會、標示 4 道路橋梁涉及地方政府、標示 7 淹水涉及內政部，建議修正納入。
- (四) 國內民間慈善團體或志工能量很強也可考量納入體系內運用，加強災害管理效能。

## 六、郭鴻基委員

在應變期間，也須考慮颱風、梅雨之長時降雨之影響。短延時強降雨對應變之衝擊也值得重視，如去年高雄氣爆事件，顯示都會區之短延時強降雨觀測及預報，基本能力建立以及對應變情境之衝擊，值得重視及建立。

## 七、馬國鳳委員

P.12 各國災害管理體系比較結果落後於其他國家，其中又以缺乏重大災損重建推估機制為首要，此項關鍵在於情境模擬。唯情境模擬技術雖已成熟，但精度仍無法讓民眾信任，需投入人力與經費，並設立專職統籌平台進行統整，檢視既有成果，針對不足之處加以精進。

## 八、林正洪

簡報第 20 頁情境模擬，建議納入核災問題。

## 九、周碧瑟委員

民眾端的溝通，尤其是災前的認知，宜於平時進行。

## 十、顏清連委員

- (一) 全災害管理體系架構之初步規劃類型涵蓋天然與人為災害，策略包括減災、整備、應變與復原重建，責任分工則從中央、地方至個人，可說範圍廣闊而且完整(P.17)。
- (二) P.26：課題從巨災情境評估、建物耐震補強、…關鍵設施危機處理、到重建經費等共 18 項之多。雖然已相當不錯，但若再歸納精簡成 10~12 項或更能聚焦。
- (三) P.21~25：「地震造成…災害（時序）情境」項下所列出內容項目繁多但有點零亂。建議重新整理，使其在邏輯上可以很順利歸納到 P.26 的 18 項重點課題或精簡修正後的 10~12 個項目。
- (四) 基於預防重於治療的理念，在全災害管理架構下，減災思維應予以強化，減災政策要確實地落實。不論是一般建物、基礎設施或關鍵設施（例如水、電、油氣、交通、通訊等系統）會老化或環境變遷而變得脆弱，故平時都必須定期作耐震評估，並於必要時作補強，而不是只注意到災害發生時之應變與重建。

## 十一、周素卿委員

- (一) 建議情境模擬部份，補充加入通訊體系破壞及復原、資訊提供及傳播的機制。
- (二) 全災害管理體系的關鍵還是健全：(1) 指揮系統要能發揮效能、(2) 政府既存的執行單位要具有量能、(3) 跨單位及組織要能協調整合。
- (三) 「減災」納入政府及民間單位日常的業務以強化應變及執行能力是情境設定之目的，即是讓管理體系在平時就準備、演練及預擬關鍵問題、動員既存之資源，政策面要能動員關鍵部會及地方政府納入常態化業務，才能因應大災變。

## 十二、洪鴻智委員

- (一)全災害管理體系建置，最重要者在於如何提昇各部門之執行能力。
- (二)如何建置跨部門與跨域之整合體系或平台運作機制，可能是最重要之當務之急。
- (三)建議可透過計畫導向或既有計畫檢討之方式推動。
- (四)建議可強化災害風險溝通及資訊公開，可更有系統強化。

### 十三、 周淑婉委員

- (一) 建議提出具體都會型的情境模擬，有助於後續因應策略之配套，並諮詢地方政府實際執行意見，俾利建立中央與地方的合作機制。
- (二) 如何強化並納入民間防救災的支援能量，宜規劃納入。
- (三) 對於各政府機關防救災能力(人力及設備)之盤點及維持，亦應予重視。

### 十四、 陳淑惠委員

全災害、大都會災害目前國內無前例可循，透過情境模擬瞭解從減災到救災可能遭遇的問題是重要的。另於減災前題下，建議納入強化對民眾的減災教育之議題。

### 十五、 李鎮洋委員

簡報內容及架構初步看來完整清楚，且政策建議主軸已設定在「全災害管理體系建構-以都會型大規模地震災害為例」，以下提供相關意見供參：

- (一) 簡報先比較美日台三國現有體系以及所面臨之問題與挑戰，非常精闢。惟在簡報 P.13 我國「全災害管理體系」之問題分析部份，建議增列「中央與地方政府防災能量落差」、「專業防災人力培育不足」，以及「以災害類型區分之災害防救業務計畫效能不彰」等三項重點議題。
- (二) 承上，前二項建議重點議題部份，建議可納入後續「減災／整備」階段之課題研析及策略擬定。
- (三) 至於「以災害類型區分之災害防救業務計畫效能不彰」部份，建議現行

之災害防救業務計畫宜發展「模組化」之架構。由於多數災害其差異性最大的部份多在於「減災／整備」階段，如進入「應變／救災／安置」部份，則多具有共通性。此外，以上各項工作平時均有對應機關辦理相關業務，由該機關負責撰寫其專業部份，更能事半功倍。「模組化」之前，只需律定各模組之溝通、動作、回饋等相關介面，類似物件導向程式設計的概念，即可確保整體運作正常無虞。更重要的是，此架構下的災害防救業務計畫方能與實際運作模式相符，避免無謂的紙上作業。

(四) 有關災害防救業務計畫之調整，只需於災害防救基本計畫內規定，無涉修法問題。

(五) 其他簡報修正意見

1.P.4 災害事件可能引發的問題，是否須增加水庫潰壩之情境。

2.P.17 “權責相關部會針對有關「所有類型」災害，編寫災害防救業務計畫”文字中，「所有類型」所指為何？

3.P.29 「地震導致颱洪設置破壞」，應為「地震導致颱洪設施破壞」。

4.P.36 「管理體制建議“內入”功能導向與能力導向原則」，“內入”擬有誤。

## 行政院災害防救專家諮詢委員會議簽到單

日期：民國一百四年六月二十四日(星期三)

時間：下午 2：30

地點：科技部科技大樓 1908 會議室

主席：徐召集人爵民

出席人員：(依組別及姓名筆畫排序)

組別	姓名	服務單位與職稱	簽到處
召集人	徐爵民	科技部部長	徐爵民
副召集人	錢宗良	科技部政務次長	諸院
飈洪組	林美聆	台灣大學土木系教授	請假
	李鎮洋	行政院農委會水土保持局局長	李鎮洋
	張麗秋	淡江大學 水資源及環境工程學系教授	諸院
	郭鴻基	臺灣大學大氣系教授	郭鴻基
	陳宏宇	國家災害防救科技中心主任	陳宏宇
	楊偉甫	經濟部常務次長兼水利署署長	楊偉甫
	葉天降	交通部中央氣象局副局長	請假

組別	姓名	服務單位與職稱	簽到處
	顏清連	台灣大學名譽教授	顏清連
地震組	江崇榮	經濟部中央地質調查所所長	江崇榮
	辛在勤	交通部中央氣象局局長	請假
	林正洪	中央研究院地球科學研究所研究員	林正洪
	姚昭智	成功大學建築系教授	請假
	馬國鳳	中央大學地球科學系教授	馬國鳳
	許文龍	內政部營建署署長	許文龍
	蔡克銓	台灣大學土木工程學系教授	請假
	公安衛組	石富元	臺灣大學醫學院附設醫院急診醫學部主治醫師兼安全衛生室主任
周淑婉		衛生福利部技監	周淑婉
徐明德		行政院原子能委員會核能技術處處長	徐明德

組別	姓名	服務單位與職稱	簽到處
	郭旭崧	衛生福利部疾病管制署署長	請假
	葉吉堂	內政部消防署署長	葉吉堂
	劉佩玲	台灣大學應用力學所教授	劉佩玲
	簡賢文	中央警察大學消防學系教授	請假
體系組	周碧瑟	陽明大學公共衛生研究所教授	周碧瑟
	周素卿	台灣大學地理環境資源學系教授	周素卿
	洪鴻智	臺北大學不動產與城鄉環境學系教授	洪鴻智
	張靜貞	中央研究院經濟研究所研究員	請假
	陳亮全	銘傳大學都市規劃與防災學系教授	陳亮全
	陳淑惠	臺灣大學心理學系教授	陳淑惠
	劉文惠	教育部資訊及科技教育司副司長	請假

組別	姓名	服務單位與職稱	簽到處
資訊組	何全德	國家發展委員會管制考核處處長	何全德
	李雪津	台灣省諮議會秘書長	請假
	張韻詩	中央研究院資訊科學研究所特聘講座	張韻詩
	陳繼藩	中央大學太空及遙測研究中心教授兼主任	陳繼藩
	周國祥	行政院災害防救辦公室主任	周國祥
	王怡文	行政院災害防救辦公室副主任	王怡文
	陳榮裕	行政院災害防救辦公室科長	陳榮裕
		科技部自然司科長	傅子高
			廖名偉
		農委會水土保持局	陳雅芳
		內政部消防署	冷家亭

組別	姓名	服務單位與職稱	簽到處
		內政部布防署	許耀元
		NCDR	許志輝
		NCDR	李吹轉
		NCDR 體社組	張若苓
		NCDR 體社組	莊明仁
		" "	李若潔
		" "	李中進
		NCDR 地人組	柯若甄
		NCDR 地人組	吳秉儒
		NCDR 破壞組	張志新

NCDR 地人組

吳佳容