

附件

「行政院災害防救專家諮詢委員會」102年度第二次全體委員會議紀錄

時間：102年12月3日（星期二）下午1:30

地點：行政院國家科學委員會科技大樓1908會議室

主持人：朱召集人敬一

記錄：陳素櫻

出席者：牟副召集人中原、陳執行秘書亮全、林美聆委員、葉委員天降、郭委員鴻基、黃委員明耀(陳美珍代)、楊委員偉甫、楊委員錦釗、顏委員清連、卜委員君平、江委員崇榮、姚委員昭智、馬委員國鳳、陳委員于高、蔡委員克銓、張委員峰義、許委員須美、葉委員吉堂、劉委員佩玲、周委員碧瑟、何委員全德、張委員韻詩、政治大學風險管理與保險學系彭金隆教授

列席者：行政院災害防救辦公室王怡文參議、國家災害防救科技中心謝龍生博士、張志新博士、李香潔博士、李欣輯博士、莊明仁博士、鄧敏政博士、吳秉儒博士、蘇文瑞博士、張子瑩博士、林聖琪助研究員、張芝苓助研究員

壹、主席致詞

貳、討論事項

「巨災風險財務分擔與轉移」機制研討之初步構想，提請討論。

決議：請各分組於2個月內協助完成「巨災風險財務分擔與轉移」之政策建議書初稿，內容需包含：整體架構與推動構想、可行之財務風險分擔工具、以及情境設定與衝擊評估所需參數的掌握與確認。待完成後，召開全體委員會議確認後，將初步成果提交行政院災害防救辦公室，請其召開部會協商會議，提供建議。完成之政策建議書經召集人同意後，提報中央災害防救委員會、中央災害防救會報。

參、臨時動議

無

肆、散會（14:30）

委員發言內容紀要如下(依委員發言次序，含書面意見)

一、張峰義委員

贊同不向未來借錢的規劃方向，以我觀察，目前保險公司排除多數天災，建議增加企業社會成本的分擔功能，其優點可將教育民眾的工作由其承擔，此可有效降低災害損失，另為避免破產，可設定理賠上限。

二、郭鴻基委員

理賠條件之釐清，買、賣雙方之負擔能力之平衡點，以及此平衡點之可行與否，是保險減災成敗之關鍵。若要進行巨災保險，須確定國際保險運作機制，方能規劃合理保險方案。

巨災保險之費用應基於發生機率，但巨災機率之不確定，或許對保險費用亦有不確定之因素，應仔細規劃合理之平衡點。

三、劉佩玲委員

內容會前各組已討論多次無特別異議，惟後續進度規劃，基於簡報中說明巨災保險乃根據第 15 次中央災害防救委員會決議，要求災防辦進行議題討論。據此，此規劃報告應由災防辦繳交與呈報，專諮會角色應是提供災防辦撰寫規劃報告時之提供專業建議即可。

四、王怡文

本案始於中央災害防救會報院長裁示研議巨災財務風險規劃，因策略規劃牽涉專業，期藉專諮會提供專業建議予行政部門參考，再由院長指示交付行政部門操作，經由部會協商會議達成共識後，擬定整體配套與期程規劃。再者，因專諮會為中央災害防救會報與中央災害防救委員會之幕僚，於該會議進行提報之作業程序正確。

五、顏清連委員

(一) 颱洪組接下來的任務是要進行巨災情境設定及衝擊評估，針對情境設定部份，建議依下列步驟來思考：

1. 訂出可能最大降雨量 PMP (Probable Maximum Precipitation)。
2. 將 PMP 經由水文模式計算出可能最大洪水 PMF (Probable Maximum Flood)。

3. 依據颱風歷史事件頻率分析結果推算 PMF 的發生機率。

以上作法的概念是基於颱風降雨量有其物理上的極限，因此颱風極端事件發生頻率的選定才不致由於頻率分析結果向上延伸無限上綱而無所適從。

(二) 地震工程設計多採用類似概念，故建議地震組在後續的情境設定亦作同樣的考慮。

六、蔡克銓委員

回應顏委員建議，國外通用的地震風險評估方法，亦採用機率方式分析，訂出最大考量地震(Maximum Considered Earthquake)，做為地震工程設計使用。地震組將採用與颱風組類似的方式，進行都會區地震災害情境設定。

七、周碧瑟委員

先前開會談到未來新建公共工程建設之保險需內含，惟今日會議未提及。

八、彭金隆

請先界定目前規劃三項風險分擔工具中，巨災基金是採完全自留概念，即成立基金僅作資本的累積；或利用一筆固定資金進行風險分擔，利用此基金透過保險與巨災債券方式將承受的風險分散至國際市場。基此，因應不同工具之作法，簡報第 14 頁之巨災財務風險分擔建議策略，其層次就不屬於同一構面，請再釐清與調整。

九、葉吉堂委員

有關巨災基金之設置，消防署 101 年曾委託學術機構進行「中央災害防救業務主管機關調整規劃及災害救助與災後復原重建體制之研究」，其中針對災害救助基金之設置，曾會商財政部及行政院主計總處，惟二機關均持保留態度。本案推動規劃階段，建請先協調上述二機關，以利推動。

十、楊錦釧委員

巨災的定義，邏輯上應是思考災害發生後，政府財政承载力無以承受的災害。因此，由財務風險分擔與轉移之方向切入極為正確，但如何執行？建議於報告書中應詳列執行面流程之規劃，以利業務單位之推動。